

## UKRAINE

### Fondations territoriales

#### Situation actuelle : faits et chiffres du rapport 2010 sur les fondations territoriales

Nombre de fondations territoriales fin 2009	Environ 40 <sup>1</sup>
Nombre de fondations territoriales créées en 2008-2009	Sans réponse
Somme total des actifs, dotations comprises, fin 2009	500 000 à 800 000\$ <sup>2</sup>
Somme totale des subventions allouées par les fondations territoriales en 2009	20 000 à 100 000\$ <sup>3</sup>
Somme totale des revenus/dons en 2009	250 00 à 500 000\$
Pourcentage de la population ayant accès à une fondation territoriale	1 à 3 %
Fondation territoriale ayant l'actif le plus important, dotation comprise, Fin 2009, et valeur de l'actif	“Kindness” Donetsk City Charitable Fund, Princes Ostrozhsky Foundation, and King Yuriy (George) Charitable Public Foundation

#### Liste complète des fondations territoriales (avec nom et mail du premier interlocuteur) :

1. The Princes Ostrozhsky Foundation  
Contacts: Ruslan Kraplych, Président  
Oksana Kraplych, Directeur Exécutif  
Email: [pbof@vrc.rv.ua](mailto:pbof@vrc.rv.ua)

2. “Kindness” Donetsk City Charitable Foundation  
Contact: Rogalin Yakiv  
Email: [fund@crf.donetsk.ua](mailto:fund@crf.donetsk.ua)

3. King Yuriy (George) Charitable Public Foundation  
Contacts: Kimakovich Viktor Yevstakhievich, membres du conseil d'administration  
Verbinets Iryna, coordinateur de projets  
Email: [stanis@il.if.ua](mailto:stanis@il.if.ua)

<sup>1</sup> Ces organisations se considèrent comme des fondations territoriales. Il est difficile d'évaluer le nombre de fondations territoriales dans le pays, les organisations faisant état d'une activité supérieure à ce qu'elle est dans la réalité. De nombreuses organisations sont en cours de changement de statut, de celui d'organisations de la société civile à celui de fondations territoriales. De nombreuses organisations remplissent certains des critères propres aux fondations territoriales mais quasiment aucune n'est une « fondation territoriale » classique, particulièrement si nous tenons compte de caractéristiques aussi importantes que le subventionnement des autres organisations ou groupes d'initiative (fonds locaux), le leadership communautaire et la représentativité de la direction (bonne gouvernance).

<sup>2</sup> Pas d'information pertinente sur l'actif total des fondations territoriales en Ukraine. Quelques rares fondations territoriales ont un capital supérieur à 150 000\$. Les fondations territoriales ukrainiennes n'ont que rarement une dotation, le concept n'étant entré dans la loi que récemment. Le cadre économique est peu propice à l'investissement à long terme et même les fondations territoriales qui cherchent véritablement à se constituer une dotation s'appuient généralement sur des banques de dépôt classique pour capitaliser leurs fonds.

<sup>3</sup> Les fondations territoriales ukrainiennes allouent surtout des micro-subventions inférieures à 1000\$. Une pratique plus courante consiste à soutenir financièrement, ou par d'autres moyens, les particuliers plutôt que les ONG. Il est impossible d'évaluer le montant total des subventions allouées en 2009.

4. Local Development Foundation  
Contacts: Ivanyuk Mykola and Omelchuk Iryna (coordinateur de projets)  
Email: [volynfond@yahoo.com](mailto:volynfond@yahoo.com)
5. “Oleksandrivskiy Community Development Foundation” Charitable Organization  
Contact: Oksamytna Yulia, Président
6. “Zaporizhya Patriot” Charitable Foundation  
Contact: Ogorodnikova Tamara Mykolaivna, directeur exécutif  
Email: [patriot-zp@inbox.ru](mailto:patriot-zp@inbox.ru)
7. Kolomya City CF  
Contact: Mykhailiv Orysya Vasylivna  
Email: [omykhayliv@i.ua](mailto:omykhayliv@i.ua)
8. “Mykolaiv City Development Foundation , non-profit organization  
Contact: Mykhailo Zolotukhin, président  
Email: [centre@sed.nikolaev.ua](mailto:centre@sed.nikolaev.ua)
9. AHALAR Centre for Humane Technologies  
Contact: Trofimenko Yuriy Vasyliovich, président  
Email: [yura.ahalar@gmail.com](mailto:yura.ahalar@gmail.com)
10. “Shevchenkiv Krai” Development Foundation, non-profit organization  
Contact: Yakiv Prognimak, président  
Email: [iakiv@i.ua](mailto:iakiv@i.ua)
11. “Kindness” Kharkiv Charitable Foundation  
Contact: Gutsol Lyudmila Yakivna, Directeur  
Email: [ludmila.gutsol.iom@gmail.com](mailto:ludmila.gutsol.iom@gmail.com)
12. “Burn” Foundation  
Contact: Grechko Denis  
Email: [fond-gorenie@ukr.net](mailto:fond-gorenie@ukr.net)
13. Kremenchuk Community Development Foundation  
Contact: Semenyachenko Igor, Président  
Email: [frgk@yandex.ru](mailto:frgk@yandex.ru)
14. Community Development Foundation of Novoazovskiy district of Donetska oblast  
Contact: Semenyachenko Igor, Président  
Email: [frgk@yandex.ru](mailto:frgk@yandex.ru)
15. Dniprovska Association for Regional Development  
Contact: Dobrovolska Anastasia  
Email: [dard2005@gmail.com](mailto:dard2005@gmail.com)
16. Lutsk City Community Development Foundation  
Contact: Ivanyuk Mykola  
Email: [aspmv@yahoo.com](mailto:aspmv@yahoo.com)
17. The Community Initiatives Centre  
Contact: Vishnyak Andriy  
Email: [vishnjak@perechin.uz.ua](mailto:vishnjak@perechin.uz.ua)

18. “Initiative” CF

Contact: Levchenko Oleg

Email: [zhmerunka@yahoo.co](mailto:zhmerunka@yahoo.co)

19. “Social Protection and Development” Komsomolskiy Charitable Foundation

Contact: Bindich Lyudmila

Email: [soczam@fline.com.ua](mailto:soczam@fline.com.ua)

20. “Salvation” NGO

Contact: Chorna Yulia

Email: [dolya@sat.poltava.ua](mailto:dolya@sat.poltava.ua)

21. Khmelnitskiy Centre for Strategic Initiatives

Contact: Shmurikova Natalia

Email: [greatnews@rambler.ru](mailto:greatnews@rambler.ru)

22. Kamianets-Podilskiy Association of Organizations

Contact: Demchuk Oleg Valentinovich

23. “Dobrochyn” Centre

Contact: Drozd Natalya

Email: [dobrochyn@cn.relc.com](mailto:dobrochyn@cn.relc.com)

24. The initiative group for establishment of Yuzhniy town CF

Contacts: Radionov Oleksandr, Bilous Katerina, Vysotskiy Oleksandr, and Makogonenko Tetyana

Email: [mikyugnyi@gmail.com](mailto:mikyugnyi@gmail.com)

25. The initiative group for establishment of Teplodar town CF

Contact: Kostromina Alla

26. Voznesensk Community Foundation

Contact: Averkova Viktoria

Email: [avike@ukr.net](mailto:avike@ukr.net)

27. Ternivka Community Development Foundation

Contacts: Tamara Reznichenko and Natalya Osmyatchenko

Email: [iskom03@pvlgr.dp.ukrtel.net](mailto:iskom03@pvlgr.dp.ukrtel.net)/ [info@ternvyk.dp.ua](mailto:info@ternvyk.dp.ua)

28. Synelnikovo CF

Contact: Panchenko Viktoria

Email: [info@snyk.dp.ua](mailto:info@snyk.dp.ua)

29. “Life” Velnigorsk CF

Contact: Pogrebnyak Lyudmila

30. “Hope” Gorlivka City Charitable Foundation

Contact: Komarov Leonid

Email: [crf-hope@mail.ru](mailto:crf-hope@mail.ru)

31. Alchevsk initiative group for establishment of a CF

Contact: Popova Iryna

Email: [uszn@usr.al.lg.ua](mailto:uszn@usr.al.lg.ua)

32. Chervonoarmiyske Village Council, “Dobrochyn” Foundation

Contact: Ssylkin Oleksandr

Email: [brsovet@bk.lg.ukrtel.net](mailto:brsovet@bk.lg.ukrtel.net)

33. Charitable Foundation for Citizens’ Initiatives

Contact: Kachanova Natalya

Email: [nkachanova@mail.ru](mailto:nkachanova@mail.ru)/ [chala@list.ru](mailto:chala@list.ru)/ [cfc@mail.ru](mailto:cfc@mail.ru)

34. “Our Future” Izyum Charitable Foundation

Contact: Kachanova Natalya

Email: [nkachanova@mail.ru](mailto:nkachanova@mail.ru)/ [chala@list.ru](mailto:chala@list.ru)/ [cfc@mail.ru](mailto:cfc@mail.ru)

35. “Podilska Gromada” Charitable Foundation

Contact: Kachanova Natalya

Email: [podolfond@ukr.net](mailto:podolfond@ukr.net)

36. Kirovograd Community Foundation

Contact: Digtar Victoria

Email: [fond.gromady@gmail.com](mailto:fond.gromady@gmail.com)

37. Severodonetsk Community Development Agency

Contact: Nizhelska Olena

Email: [gromada@sdtcom.lg.ua](mailto:gromada@sdtcom.lg.ua)

38. Lugansk region Group of Mediation

Contact: Tyshchenko Galyna

Email: [galina\\_t@ua.fm](mailto:galina_t@ua.fm)

39. Odessa Charitable Foundation "Young Community"

Contact: Levykh Lyudmyla

Email: [luda\\_lev@mail.ru](mailto:luda_lev@mail.ru)

## **Personnel des fondations territoriales**

La grande majorité des fondations territoriales ukrainiennes emploie du personnel rémunéré.

## **Contexte juridique**

Le cadre juridique et fiscal en Ukraine est assez favorable aux fondations territoriales. Les aspects organisationnels et juridiques n’y sont pas régis par des lois spécifiques. Il en découle que les fondations territoriales doivent se conformer à des types spécifiques de personnes morales qui auraient le statut d’organisations non lucratives, auto-régies, à vocation caritative, dont l’organisation générale et le fonctionnement est celui d’une combinaison de fonds voués à l’amélioration à long terme d’une zone géographique définie, identifiée par des investisseurs privés.

Il existe des incitations juridiques et fiscales en direction de la philanthropie organisée, dont les fondations territoriales font partie. Cependant elles ne sont pas favorables au développement du secteur caritatif.

- a. Les personnes morales ne sont pas selon la loi fiscale autorisée à considérer 2 à 5 % de leur revenu trimestriel imposable comme des coûts bruts si ces montants ont été alloués à des organisations non lucratives en argent ou en biens immeubles
- b. Les organisations relevant des catégories 0005 et 0006 sont exonérées de l'impôt sur les bénéfices pour les montants concernant:
  - L'aide financière non recouvrable et les biens et services fournis gratuitement
  - Les aides provenant des budgets centraux et locaux et les fonds d'Etat dédiés
  - Les revenus passifs
  - Les revenus liés à l'activité statutaire (dont l'aide caritative)
  - L'aide technique internationale et l'aide humanitaire
- c. Les organisations relevant des catégories 0005 et 0006 sont exonérées de TVA pour les montants concernant les biens fournis gratuitement à des fins caritatives, y compris ceux liés à l'aide humanitaire.
- d. Les organisations relevant des catégories 0005 et 0006 sont exonérées de taxe d'habitation sur les terrains quand ils ne sont pas utilisés à des fins commerciales.

### **Tendances clés affectant le développement des fondations territoriales**

La School for Community Foundations est devenu un vecteur majeur du développement des fondations territoriales ukrainiennes (l'Ecole a été lancée en 2009 avec le soutien financier de la C.S. Mott Foundation et a été créée par ISAR « Edmenia »). Dans le cadre des activités de l'Ecole, des mesures ont déjà été prises pour favoriser le développement des fondations territoriales, telles que la conférence des fondations territoriales, des subventions, des exposés, la publication de lettres d'information, des formations et des consultations pour les représentants des communautés qui désirent créer ou développer des fondations territoriales. Par ailleurs, des activités en soutien au développement des fondations territoriales sont menées par le programme UNITER mis en œuvre par PACT Inc (avec le soutien financier de l'USAID) en collaboration avec des partenaires ukrainiens (The Ukrainian Forum of Charities). De plus, des initiatives en soutien aux fondations territoriales en Ukraine sont mises en œuvre par plusieurs fondations ayant œuvré en Ukraine pendant plus de dix ans et souhaitant partager leur expérience. Les questions suivantes concernent particulièrement le secteur des fondations territoriales :

- a. Diminution de l'aide technique internationale
- b. Nécessité de développer les sources et les ressources locales
- c. Besoin d'améliorer la coopération avec les entreprises, les médias et les autorités
- d. Manque de personnel qualifié
- e. Nécessité d'améliorer la gestion organisationnelle et la planification stratégique
- f. Nécessité de plus sensibiliser le grand public et de développer les organisations caritatives locales

## Activité et impact des fondations territoriales

Les programmes de subventions et les différents projets des fondations territoriales d'Ukraine ont été porteurs des changements suivants dans les communautés :

	Changements notablement positifs	Changements positifs	Changements légèrement positifs	Pas de changement	Changements négatifs
Citoyens plus impliqués dans le développement d'initiative citoyenne			✓		
Pauvreté en baisse/société plus égalitaire		✓			
Situation des groupes marginalisés améliorée		✓			
Autorités plus réactives			✓		
Conscience accrue des enjeux environnementaux				✓	
Soutien aux arts et aux activités culturelles				✓	
Confiance accrue au sein de la société		✓			
Transparence/ responsabilité accrues			✓		
Renforcement des liens entre les différentes parties prenantes du territoire			✓		
Dons caritatifs par le biais des fondations territoriales en augmentation	✓				

*Commentaire* : Selon nos estimations, la sphère dans laquelle les fondations territoriales d'Ukraine sont le plus visibles est celle du développement des activités caritatives au niveau de la communauté. Un grand nombre de fondations territoriales cherchent à réduire la pauvreté, favoriser l'égalité sociale et améliorer la position des groupes marginalisés. Le soutien aux activités culturelles et artistiques est moins prioritaire pour les fondations territoriales, peut-être en raison du relativement faible niveau de développement économique dans le pays.

## Implication de la communauté

Le tableau suivant révèle la façon dont les fondations territoriales d'Ukraine impliquent les communautés dans leur action.

	Oui	Plutôt	Non
Les activistes sont-ils impliqués dans les conseils/les comités ?		✓	
Les fondations territoriales favorisent-elles le recours aux bénévoles ?	✓		
Les fondations territoriales participent-elles aux enjeux et aux débats externes ?		✓	
Les fondations territoriales promeuvent-elles l'information concernant le territoire (par ex au travers de rapports de Signes Vitaux ou de recherches similaires et du partage de l'information)		✓	

Les fondations territoriales organisent-elles ou mènent-elles des débats sur des enjeux territoriaux ?		✓	
Les conseils d'administration des fondations territoriales reflètent-ils la diversité du territoire ?	✓		

*Commentaire* : Aucune des organisations interrogées par la School for Community Foundations n'a rapporté la présence de représentants des autorités nationales dans leurs organes de direction. La moitié d'entre elles a mentionné la participation de représentants des autorités locales. Seulement trois organisations comptent dans leurs organes de direction des hommes d'affaires d'envergure nationale ; plus de la moitié des organisations mentionnent la présence de représentants des entreprises locales. Une seule organisation a dans ses instances de direction des représentants des ONG nationales. Les organisations caritatives sont impliquées dans la majorité des organisations sondées.

### **Donner la parole aux citoyens au niveau local**

Seules trois des 37 organisations ayant participé à l'enquête reconnaissent qu'elles n'assurent pas la veille des besoins de la communauté (mais envisagent de le faire sous peu). Les outils de veille principaux sont les enquêtes (questionnaires, appels, entretiens sociologiques), les réunions spécifiques et les groupes de travail. Les outils de veille les plus créatifs sont l'analyse des lignes budgétaires locales et la participation aux conseils municipaux, les auditions publiques, les lignes téléphoniques d'écoute, l'analyse de contenu des médias, « l'écoute », des questionnaires sur internet, des « cahiers de doléances et de suggestions ».

### **Des fondations territoriales dont le rôle va au-delà du subventionnement**

L'analyse des besoins locaux auxquels les organisations enquêtées répondent révèle qu'une majorité d'entre elles (55%) est engagée dans la prévention des risques sociaux, la lutte contre le SIDA, les drogues, l'alcoolisme, le soutien aux séropositifs, etc. La moitié des organisations sondées mettent en œuvre différents projets sociaux, comme par exemple l'aide aux sans-abris, aux orphelins, aux familles à faible revenu, aux personnes âgées isolées, aux handicapés, etc. D'autres organisations concentrent leurs efforts sur le soutien/le développement de l'autonomie locale, le bénévolat, et le renouveau des traditions de générosité. Parmi les autres sphères d'action on peut citer : réformes dans le secteur du logement et des commodités ; préservation du patrimoine et mise en œuvre d'un projet relatif à l'histoire ; différents projets de sensibilisation à l'environnement.

Il convient de mentionner certains problèmes cités par les organisations sondées :

- a. Trafic d'êtres humains
- b. Viabilité du développement communautaire
- c. Animaux errants
- d. Réforme des médias
- e. Exode rural des jeunes
- f. La crise économique et ses conséquences
- g. La lutte contre le cancer

### **Importance des petites subventions**

Le plus souvent les petites subventions motivent les groupes de la communauté à traiter les problèmes importants.

### **Revenu des fondations territoriales**

#### **Types de fonds le plus fréquemment soutenus par les donateurs**

1. Fonds abrités
2. Dons fléchés
3. Autres sources de financement : dons des particuliers, organisations internationales, entreprises, enveloppes budgétaires locales, revenus de la location des équipements, revenus des services fournis.

#### **Types de donateurs**

1. Particuliers
2. Gouvernement
3. Entreprises/grandes sociétés

#### **Stratégies de sollicitation et de fidélisation des donateurs**

Certaines fondations ont établi des contacts permanents avec le secteur privé et offrent aux donateurs une plateforme de mise en œuvre de leurs activités caritatives. Certaines organisations envoient aux entreprises des mails de proposition de participation aux programmes caritatifs locaux ou de proposition de lancement de leur propre programme avec le soutien des fondations territoriales. Le plus souvent les fondations territoriales surveillent les priorités des donateurs potentiels et s'adressent à ceux dont les priorités coïncident avec les besoins de la communauté. Cependant, la tradition du caritatif étant peu développée et le niveau de développement socio-économique faible, les fondations territoriales doivent souvent mettre en œuvre des programmes peu pertinents pour leur communauté. Les fondations territoriales ukrainiennes doivent s'engager dans ces activités pour continuer d'exister.

#### **Tendances dans l'engagement des donateurs**

Presque toutes les fondations territoriales ont mentionné l'augmentation de la concurrence dans la sphère de la collecte de dons caritatifs, la diminution du nombre des organisations caritatives internationales majeures désireuses d'investir en Ukraine, ainsi que le rôle croissant des donateurs locaux et le développement de la responsabilité des entreprises locales.



## **Evaluation de l'impact et communication**

Il n'existe pas de méthodes spécifiques d'évaluation des effets de l'action des fondations territoriales sur le développement des communautés ou des améliorations apportées à certains secteurs. Les fondations territoriales proposent de temps à autres des questionnaires à leurs bénéficiaires ou mènent des entretiens en face à face pour évaluer les réactions. La pratique de la conduite d'audits externes est relativement répandue ainsi que la publication de leurs résultats dans les rapports financiers annuels diffusés dans les médias ou sur les sites web.

## **Les réseaux**

Les fondations territoriales d'Ukraine tirent quelques avantages des réseaux nationaux et internationaux mais les liens existant entre elles sont faibles. De nombreuses fondations territoriales ne sont pas intégrées au mouvement international des fondations territoriales. Par ailleurs, le rôle des communications au niveau national reste relativement faible et le développement d'un réseau national quasi inexistant. Parallèlement, certaines fondations territoriales participent à titre individuel au Community Foundation Partnership de Russie et sont en relation avec les fondations territoriales de Pologne, des Etats-Unis et du Canada.

## **Sources de soutien pour les fondations territoriales**

### **Organisations de soutien, infrastructures, etc.**

La School for Community Foundation (lancée en 2009 avec le soutien financier de la C.S. Mott Foundation et créée par ISAR « Edmenia ») :

- Subventionnement des fondations territoriales ukrainiennes existantes ou en cours de constitution
- Formations et consultations pour les fondations territoriales
- Mise en réseau des fondations territoriales et échange d'informations
- Stages dans les fondations territoriales locales et dans celles des pays voisins

### **Disponibilité des autres sources de soutien**

1. Assistance technique- relativement disponible
2. Visites mutuelles et soutien des réseaux- assez disponible
3. Formation- assez disponible
4. Information, gestion des savoirs et aide à la recherche- assez disponible

## **Action auprès des pouvoirs publics**

Quelques fondations territoriales d'Ukraine jouent un rôle auprès des pouvoirs publics, mais ce n'est pas une pratique courante.

## **Histoire des fondations territoriales<sup>4</sup>**

Il existe au minimum quatre fondations territoriales en Ukraine dont la date de constitution remonte à 2002 au plus tôt (bien que certaines soient issues d'organisations déjà existantes). Leur création a été encouragée par l'expérience des fondations territoriales dans les pays voisins que sont la Russie et la République Slovaque. Le Center for Philanthropy a été directement impliqué dans la constitution de ces fondations avec l'organisation de voyages d'étude et la diffusion d'informations relatives aux expériences internationales. À l'automne 2003, la Fondation Mott a rencontré plusieurs fondations territoriales pour leur proposer formation et information.

En 2002, l'Ukrainian Citizen Action Network (UCAN) a débuté ses activités, un projet sur quatre ans de soutien au développement de la société civile en Ukraine financé par l'US Agency for International Development. En 2004 il s'est penché sur le développement de la philanthropie communautaire avec la formation du Center for Community Philanthropie (CCP). Le Centre a vocation à promouvoir la philanthropie et à spécifiquement encourager les fondations territoriales comme instruments de soutien aux initiatives civiques pour résoudre les problèmes locaux.

*Correspondant: Mr. Volodymyr Sheyhus, Directeur Exécutif, Ednannia (Joining Forces): Initiative Center to Support Local Action, et Directeur, School for Community Foundations ([sheyhus@isar.kiev.ua](mailto:sheyhus@isar.kiev.ua), [www.ednannia.kiev.ua](http://www.ednannia.kiev.ua))*

---

<sup>4</sup> Rapport 2008 sur les fondations territoriales (CF-GSR), par Eleanor W. Sacks for WINGS.