

Etat de la négociation climat et enjeux de la COP21

Réunion de travail à la FPH

22 octobre 2013

Le climat change et trop vite

Ca chauffe!

- } **GIEC:** La terre s'est déjà réchauffée de $0,8^{\circ}$ C. a minima, la planète se réchauffera de $1,7^{\circ}$ C et au pire, atteindrait $5,5^{\circ}$ C par rapport à 1850
- } **PNUE:** le fossé s'accroît entre nos efforts et la science (11 à 13 Gt en 2012. Quid de 2013?)
- } **OMM:** on a atteint la barre fatidique d'une concentration de CO2 de 400 ppm dans l'atmosphère
- } **Climate Tracker/Ecofys:** les négociations internationales nous placent sur une trajectoire de $3,5^{\circ}$ C
- } **Banque Mondiale:** tous les continents ne pourront s'adapter à un réchauffement de près de 4° C.
- } **AIE/GIEC:** il nous reste une fenêtre de tir pour stabiliser le réchauffement sous le seuil de 2° C.

Le coût du changement climatique (1)

En 2012

- } 800 évènements extrêmes = 130 milliards US\$
- } 32 millions de déplacés à cause d'évènements extrêmes
- } Ouragan Sandy = 60 à 100 milliards US\$ et 132 morts.
- } Le plan d'adaptation de la ville de NYC = 20 milliards de dollars

Le coût du changement climatique (11)

Dans le futur

}1° C de réchauffement en Afrique subsaharienne en 2020 = 15 milliards US\$ par an

}2° C de réchauffement en Afrique subsaharienne en 2040 = 24 milliards US\$ par an

}3-4° C de réchauffement en Afrique subsaharienne en 2040 = 45-50 milliards US\$

}Et jusqu'à 350 milliards US\$ par an en 2070 = pertes et dommages irréversibles et non plus de l'adaptation.

}Sans adaptation aujourd'hui = 7% du PIB africain demain

}3 millions de décès prématurés par an d'ici 2100 selon l'OMS

}La disparition d'îles et de villes entières = pertes et dommages qui n'ont pas de prix.

Deux principaux enjeux...

Stabiliser le réchauffement climatique sous un seuil « acceptable »

} Pour les gouvernements: 2° C/450ppm

} Pour les ONG: 1,5° C/350 ppm

} Avec l'aide de tous les pays.

Mobiliser assez de financements pour cette stabilisation ou à l'inverse, pour les réparations

} Obtenir des efforts de tous les pays exige un appui financier et technique pour permettre à ceux qui ont moins de capacité de réduire leurs émissions

} Financer « l'adaptation » pour réparer les impacts existants et anticiper les impacts futurs

} Financer les réparations pour les pertes et dommages irréversibles (écosystèmes, PIB, santé, pertes humaines).

Qui exigent un régime multilatéral

- } pas de passagers clandestins
- } de la solidarité et de la réparation obligatoires,
- } plus de transparence,
- } Moins de problème à l'OMC
- } La répartition plus « juste » des efforts
- } La transparence et la comparabilité des engagements de chacun = Système de vérification partagée que nous sommes sur une trajectoire acceptable.
- } Un système de sanctions (diplomatiques, économiques)
- } Un signal fort pour orienter le secteur privé: lutter contre le CC, c'est cool.

Et nous, on avance trop lentement

Où en sommes-nous de la réduction de nos émissions?

- } Le Protocole de Kyoto – seul instrument juridiquement contraignant mais représente maintenant moins de 15% des émissions mondiales.
 - } 2^{ème} période 2013-2020 actée à Doha
 - } Mais fuite en avant et décomplexée du Canada, Japon, Russie, US, Nouvelle Zélande et maintenant, l’Australie.
- } L’UE a atteint son objectif de -20% avec 8 ans d’avance. Mais refuse d’adopter un objectif plus contraignant de -30% (elle est déjà à -27% sans rien faire). Motif: véto de la Pologne
- } Etats-Unis vont déjà avoir du mal à tenir leur objectif de -4% par rapport à 1990 en 2020...!
- } Et croissance des émissions liées à la consommation qui compliquent la donne; en réalité, les émissions de la France ont augmenté de 14%

Des promesses financières non-tenues depuis Copenhague

} 30 milliards entre 2010^{et} 2012

- } Le résultat plus que mitigé des « financements précoces »: zéro transparence, principalement de l'APD recyclé.

} Atteindre 100 milliards US\$ par an d'ici 2020

- } Accroissement de l'APD climat alors que l'APD n'augmente pas: peu d'argent additionnel, au détriment de la santé et de l'éducation
- } Tentative de substituer les financements privés aux financements publics
- } Beaucoup de bilatéral ou de Banque Mondiale
- } Peu de financements pour l'adaptation et beaucoup de prêts

} Créer un Fonds Vert multilatéral pour le Climat

- } Une coquille vide depuis 4 ans

Pas de financements jusqu'en 2020

= pas d'accord en 2015

Un monde qui change

Une responsabilité dans le CC qui augmente dans les PED

} Il faut composer avec les nouveaux pollueurs (pays du Golfe, Chine, Brésil, Afrique du Sud)

} protégés par leur statut de pays en développement

} Mais pas les moins actifs – au contraire

} Et ceux qui ont un statut difficile à classer: l'Inde, l'Indonésie notamment.

} Et avec les pays les plus pauvres en pleine croissance – fondée sur les énergies fossiles: l'Afrique.

} De nouvelles dynamiques: solidarité sud-sud, la Chine-afrique,

} Une société civile de plus en plus constituée et mondialisée

Structuration de la négociation

- } **A Durban fin 2011**, on décide de repousser à 2015 la signature d'un accord mondial pour 2020.
 - } Cette fois, applicable à tous –une refonte des catégories ?
 - } Avec une condition: qu'il faut également tout faire pour réduire nos émissions avant 2020.
 - } On crée la plateforme de Durban pour remplacer l'agenda de Bali
- } **A Doha, fin 2012**, on finalise la transition entre les deux agendas
 - } Désormais, on ne négocie plus que sous la « plateforme de Durban » (ADP)
 - } Avec deux groupes de travail: celui sur l'accord après 2020 et celui sur les efforts de 2013 à 2020.
- } **A Paris, fin 2015**, on doit signer un accord « applicable à tous ». Il reste Varsovie et Lima pour le préparer.

De Varsovie en 2013 à Paris en 2015

A Paris – sceller un pacte mondial ambitieux, équitable et solidaire.

Un pacte

- } Un « pacte » juridiquement contraignant
- } Qui engage tous les pays à participer aux efforts, en fonction de leurs capacités et responsabilités

Ambitieux

- } Qui permet de stabiliser le CC sous le seuil de 2° C – aligné sur les projections du GIEC
- } Qui met fin aux politiques et financements climaticides

Équitable

- } Un accord qui distribue ET rétribue les efforts de TOUS de manière juste

Solidaire

- } Un accord qui aide les pays les plus pauvres et vulnérables à faire face aux changements climatiques et aux pertes et dommages
- } Et qui promeut et permet le développement durable des PED.

D'ici Paris 2015, tout ce qu'il faut faire

Tenir les engagements déjà pris – financiers et atténuation

- } Renforcer l'ambition actuelle pour qu'elle soit alignée sur la science et non plus sur 3,5° C-4° C
- } Mobiliser les sous

} Se mettre d'accord sur des critères et indicateurs pour « juger » la qualité des objectifs de réduction des pays après 2020 équitablement

} Obtenir que les pays annoncent la couleur dès 2014 et soient forcés par l'opinion publique de faire plus et mieux

} Obtenir que l'accord ait une forme contraignante. Pas d'engagements purement volontaires.

} S'accorder sur la transparence et la comparabilité des engagements = la contrainte la plus applicable

} Identifier des sources de financements pérennes et à la hauteur pour le futur accord: TTF? Taxe sur le maritime?

A Varsovie: parer au plus pressé tout en préparant 2015

Parer au plus presser (avant 2020)

- } Relever les efforts de réduction d'émissions pour rester sous la barre de 2° C – sans attendre l'accord de 2015
- } Tenir les engagements financiers pris pour aider les pays en développement à faire face aux impacts, et anticiper les prochains (Fonds pour l'Adaptation, Fonds Vert)
- } Une condition sine qua non de l'accord 2015

Préparer 2015 (après 2020)

- } Se fixer un calendrier pour que les pays « capables » annoncent des objectifs de réduction en 2014
- } Définir les critères qui permettront de juger ces annonces: sont-elles assez ambitieuses? Sont-elles justes?

Esprit action climat au plus pressé si on veut vraiment préparer 2015

Le rôle de l'Union Européenne

- } **Avant 2020.** Montrer l'exemple en relevant son objectif de -20 à -30% pour 2020
- } **Après 2020.** Montrer l'exemple avec un objectif très ambitieux pour après 2020 de -55% pour 2030
 - } D'où l'importance du Paquet Energie Climat européen pour 2030
 - } Sommet européen de mars 2014 doit acter l'adoption de 3 objectifs européens – ENR, EE et GES.
 - } Il faut que l'UE adopte un objectif de -55% pour 2030
 - } Actuellement, François Hollande défend un objectif de -40% seulement
- } L'objectif: qu'elle annonce un objectif ambitieux au sommet de Ban Ki Moon en septembre 2014

Le rôle de la France

} En tant que pays européen et développé

- } Pousser l'UE à adopter des objectifs plus ambitieux
- } Entamer une réelle transition écologique
- } Associée à une fiscalité et un budget cohérents

} En tant que bailleur

- } Respecter l'engagement pris de contribuer aux 100 milliards au lieu de double-comptabiliser ou détourner l'APD
- } Défendre les financements publics contre les financements privés

} En tant que future présidente de la COP

- } Relever l'ambition de tous les pays, à commencer par ceux qui sont trop loin du compte: les US, le Canada, etc
- } En relevant aussi l'offre financière pour le futur accord: mobiliser plus de financements publics, créer des mécanismes financiers innovants et additionnels.
- } En évitant de s'appuyer sur le plus petit dénominateur commun: renforcer la transparence, la contrainte et la justice climatique.

Quelles actions du Réseau Action Climat jusqu'à la COP21?

Qui sommes-nous?

- } ONG créée autour des négociations climat avant Kyoto en 1996
- } Rassemble aujourd'hui 18 associations françaises d'environnement ET de solidarité (WWF, Oxfam, Greenpeace, Amis de la Terre, 4D, etc)
- } Membre du RAC-Europe et RAC-International
- } Travail avec la Commission Climat de Coordination-Sud
- } Membre fondateur du Réseau Climat & Développement
- } Coordonne le plaidoyer des associations françaises en matière de négociations internationales et de politiques publiques françaises de lutte contre le CC
- } Travaux de sensibilisation et d'information grand public, plaidoyer technique, coordination des messages associatifs.

Enjeu 1. Remobiliser l'opinion publique et les médias

- } Via une mobilisation locale (pilotée par Bizi – Alternatiba)
- } Via un discours positif sur les bénéfices de l'accord sur l'emploi, la santé, la sécurité, l'alimentation, la prospérité, etc...
- } En créant des partenariats avec d'autres acteurs: Fondation Abbé Pierre? Élus nationaux? Syndicats? Associations de collectivités?
- } En racontant un récit aux citoyens (publication du RAC, travail de 4D et Radanne)
- } En vulgarisant la science et les impacts du CC (site internet et communication du RAC, kit d'information pour les collectivités sur l'impact en France + tournée de sensibilisation)
- } En montant un partenariat avec un média jusqu'à la COP21.

Enjeu 2. Rassembler et mobiliser la société civile pour un accord juste et ambitieux

} La société civile française

- } Les associations environnementales
- } Les associations de développement
- } Syndicats,
- } Entreprises de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables

} La société civile européenne

- } Notamment via le CAN-Europe

} La société civile internationale

- } Notamment via le CAN-International

} La société civile africaine francophone

- } Via le Réseau Climat & Développement

Créer une plateforme d'échange, d'information, de coordination et de mobilisation

Enjeu 3. Proposer ensemble une vision (nationale, européenne et internationale) pour le régime climatique international

- } Militer pour un paquet énergie-climat européen 2030 ambitieux (pilote par Célia du RAC)
 - } Se mobiliser pour une loi de la transition énergétique ambitieuse (pilote par Anne Bringault, RAC-CLER), une politique des transports propres (Lorelei du RAC), une fiscalité écologique (FNH et RAC)
 - } Obtenir des normes pour interdire tout soutien des financements publics aux investissements privés climaticides dans les pays en développement (pilote par RAC, CCFD et Oxfam)
 - } Piloter et faciliter une réflexion nord-sud et sud-sud sur les termes d'un accord équitable en 2015 (pilote par le RAC et CAN)
 - } Articuler une vision cohérente pour l'accord climat ET les objectifs
- } réseaux de développement durable après 2015 (pilote par 4D)

Des activités prévues en 2014-2015

- } Une formation pour les ONG sur la CCNUCC, enjeux de la négociation climat + décryptage des négociations
- } Campagne de communication GIEC
- } Lancement et structuration de la plateforme/plaidoyer:
 - } Campagne pour un paquet énergie-climat européen ++
 - } Campagne pour un projet de loi TE ++
 - } Campagne contre les \$\$ climaticides français au sud
 - } Réflexion sur articulation agenda climat & agenda développement
- } Conférence CAN-gouvernement français sur les termes de l'accord en 2015
- } Dialogue sur l'équité avec les ONG
- } Récit de l'accord que nous voulons « traduit »
- } Kit sur les impacts du CC en France et l'action citoyenne + tournée de sensibilisation/conférences.